

*XII CORSO DI FORMAZIONE  
GIURIDICO - AMMINISTRATIVA  
CENTRO STUDI DEMETRA  
4 – 6 DICEMBRE 2017*

*HANDLERS, COOPERATIVE E  
SUBAPPALTO:  
IL CASO MALPENSA*

Dott. MASSIMO BITTO  
Direttore Aeroportuale Malpensa

# L'ORIGINE DEL PROBLEMA

- IL PROBLEMA HA AVUTO ORIGINE DALLA SCELTA DI RYANAIR DI AVVIARE LE OPERAZIONI DI VOLO A MALPENSA IL 1° DICEMBRE 2015 E DI AFFIDARE I SERVIZI DI HANDLING AD UN PRESTATORE FINO A QUEL MOMENTO NON PRESENTE A MALPENSA, MA OPERANTE IN ALTRI AEROPORTI DEL NORD ITALIA;
- DETTO PRESTATORE AFFIDA – DI NORMA - I COSIDDETTI SERVIZI DI RAMPA AD UNA SOCIETA' COOPERATIVA.

# REAZIONI SINDACALI

- LA DIREZIONE AEROPORTUALE DI MALPENSA AUTORIZZA IL SUBAPPALTO AL SUDETTO OPERATORE DI HANDLING (IL VIGENTE REGOLAMENTO DELL'ENAC IN MATERIA NON PREVEDE IL CONSEGUIMENTO DELLA CERTIFICAZIONE PER LO SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI ASSISTENZA A TERRA IN REGIME DI SUBAPPALTO) A FAVORE DI UNA COOPERATIVA (IL 2 NOVEMBRE 2015), MA LE ORGANIZZAZIONI SINDACALI RAGGIUNGONO UN ACCORDO CON L'HANDLER, AFFINCHÉ OPERI I SERVIZI DI RAMPA DIRETTAMENTE E NON IN SUBAPPALTO;

# REAZIONI SINDACALI

- L'HANDLER CERTIFICATO RICORRE ALL'ISTITUTO DEL DISTACCO, AVVALENDOSI DEI LAVORATORI DELLA COOPERATIVA;
- LE OO.SS. IMPUGNANO LA DECISIONE DAVANTI AL GIUDICE DEL LAVORO, CHE ACCOGLIE IL RICORSO (RITENENDO CHE L'ACCORDO SOTTOSCRITTO FOSSE STATO DISATTESO).

# L'AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO RILASCIATA DA ENAC

- A SEGUITO DI NUOVA RICHIESTA DI AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO (VISTA LA DECADENZA DEL PRECEDENTE PROVVEDIMENTO DI AUTORIZZAZIONE), COME PREVISTO DALL'ART. 9 DEL REGOLAMENTO ENAC "CERTIFICAZIONE DEI PRESTATORI DEI SERVIZI AEROPORTUALI DI ASSISTENZA A TERRA" EDIZIONE N°5 DEL 23 APRILE 2012, IN DATA 7 LUGLIO 2017 LA DIREZIONE AEROPORTUALE DI MALPENSA, VERIFICATA LA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI, AUTORIZZA IL SUBAPPALTO;
- IL 17 LUGLIO IL GESTORE AEROPORTUALE SEA S.p.A. IMPUGNA IL PROVVEDIMENTO DINANZI AL T.A.R. LOMBARDIA E NE RICHIEDE LA SOSPENSIONE DEGLI EFFETTI.

# PROVVEDIMENTI IMPUGNATI

- PROVVEDIMENTO ENAC MALPENSA DI AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO;
- ART. 9 DEL REGOLAMENTO ENAC “CERTIFICAZIONE DEI PRESTATORI DEI SERVIZI AEROPORTUALI DI ASSISTENZA A TERRA” EDIZIONE N°5 DEL 23 APRILE 2012 (DISCIPLINA DEL RICORSO AL SUBAPPALTO);
- ART. 10 CIRCOLARE ENAC APT 02B DEL 22 NOVEMBRE 2013.

# MOTIVI IMPUGNAZIONE

1. CONTRADDITTORIETA' CON IL PROVVEDIMENTO ENAC DEL 21.06.2017, CON IL QUALE SI DISPONEVA LA SOSPENSIONE DEL RILASCIO DI NUOVE CERTIFICAZIONI;
2. CONTRADDITTORIETA' E IRRAGIONEVOLEZZA DEL PROVVEDIMENTO PER INESPERIENZA DELLA COOPERATIVA E CONTRARIETA' DEL PROVVEDIMENTO AD UN ORDINE DEL GIUDICE;
3. ILLEGITTIMO TRASFERIMENTO ALLA STAZIONE APPALTANTE (PRESTATORE CERTIFICATO) DELLA VERIFICA DEI REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RAMPA, SENZA CHE L'ENAC PREVEDA IL POSSESSO DI ALCUNA QUALIFICAZIONE;

- IMPOSSIBILITA' PER L'ENAC DI SVOLGERE UN CONTROLLO EFFETTIVO ED IMMEDIATO SULL'AFFIDABILITA' DEL SUBAPPALTATORE, IN QUANTO LA VERIFICA SULL'EVENTUALE SUPERAMENTO DELLA QUOTA DEL 30% DEL FATTURATO GLOBALE ANNUO REALIZZATO DAL PRESTATORE SUL SINGOLO AEROPORTO E' POSSIBILE, CON NOTEVOLI DIFFICOLTA' E SOLO A POSTERIORI, IN SEGUITO ALL'APPROVAZIONE DEL PRIMO BILANCIO D'ESERCIZIO DISPONIBILE.



# ESITO DELLE RICHIESTE DI SOSPENSIONE

- CON DECRETO DEL 19 AGOSTO 2017 IL PRESIDENTE DEL T.A.R. LOMBARDIA – SEZIONE QUARTA – RIGETTA L’ISTANZA DI MISURE CAUTELARI PRESENTATA DA SEA, RITENENDO CHE L’ESIGENZA DI “EVITARE FENOMENI DI CONGESTIONE, SI RIFERISCE AD UNA SITUAZIONE MERAMENTE IPOTETICA, NON DESUMIBILE CON EVIDENZA DAGLI ELEMENTI ESPOSTI IN RICORSO - LA CUI FONDATEZZA E’ DEL RESTO INCERTA E CHE, COMUNQUE, NON PARE PRESENTARE PROFILI DI ESTREMA GRAVITA’ E URGENZA”;
- IN DATA 25 SETTEMBRE IL TAR RESPINGE LA DOMANDA CON ORDINANZA;

# ESITO DELLE RICHIESTE DI SOSPENSIONE

- IL CONSIGLIO DI STATO - A SEGUITO DI RICORSO IN APPELLO PER LA RIFORMA DELL'ORDINANZA CAUTELARE – RESPINGE DEFINITIVAMENTE L'ISTANZA DI MISURE CAUTELARI MONOCRATICHE;
- LA PRIMA UDIENZA PER LA TRATTAZIONE DEL MERITO SI TERRA' IL GIORNO 8 MARZO 2018.

# LE AZIONI SINDACALI E I PROVVEDIMENTI ENAC

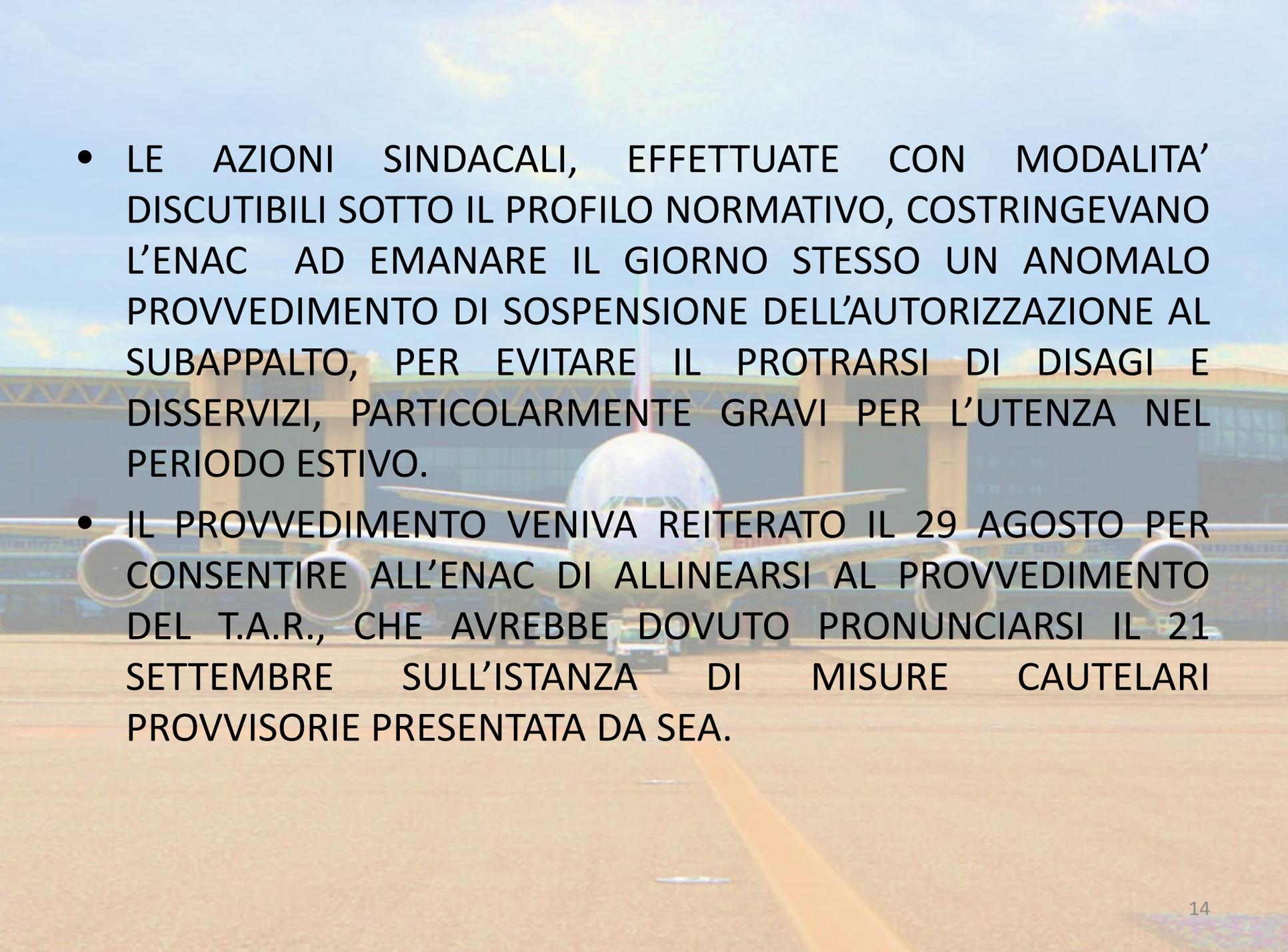
- TUTTE LE OO.SS. RAPPRESENTATIVE DEI LAVORATORI DEL SETTORE HANDLING SI SONO OPPOSTE CON FORZA ALL'INGRESSO DI UNA COOPERATIVA NELLA "REALTA' STRUTTURATA DEGLI SCALI MILANESI", CHE DA UN LATO AVREBBE DETERMINATO "UNA ESPLOSIONE DI DUMPING SOCIALE SENZA PRECEDENTI", MENTRE DALL'ALTRO AVREBBE CAUSATO UN DETRIMENTO DEI LIVELLI DI SICUREZZA E DELLA QUALITA' DEI SERVIZI AI PASSEGGERI.

# LE AZIONI SINDACALI E I PROVVEDIMENTI ENAC

- A NULLA E' VALSO OBIETTARE CHE SE E' VERO CHE IL RICORSO AL SUBAPPALTO AD UNA COOPERATIVA COMPORTA UN DIMINUIZIONE DEL COSTO DEL LAVORO – PER UN ALTRO VERSO ANCHE L'IMPRESA ESERCITATA SOTTO FORMA DI COOPERATIVA PUO' ESSERE CERTIFICATA, AI SENSI DI QUANTO PREVISTO DALL'ART 5 DEL CITATO REGOLAMENTO ENAC.

INFATTI – TALI IMPRESE - HANNO CONSEGUITO SU ALCUNI SCALI IL CERTIFICATO DI IDONEITA', MENTRE IN ALTRI OPERANO COMUNQUE IN REGIME DI SUBAPPALTO – SOPRATTUTTO NEI SERVIZI DI RAMPA.

A SEGUITO DELL'AUTORIZZAZIONE RILASCIATA IL 7 LUGLIO 2017, VISTI VANI I TENTATIVI DI OTTENERE UN RIESAME DEL PROVVEDIMENTO, LE OO.SS. RICORRENDO ALL'ISTITUTO DELL'ASSEMBLEA RETRIBUITA IL GIORNO 1 AGOSTO – IN PERIODO DI FRANCHIGIA PER LE AZIONI DI SCIOPERO NEL TRASPORTO AEREO – CAUSAVANO GRAVI DISAGI ALLE OPERAZIONI DI TRASPORTO AEREO SUGLI SCALI DI MALPENSA E LINATE.

- 
- LE AZIONI SINDACALI, EFFETTUATE CON MODALITA' DISCUTIBILI SOTTO IL PROFILO NORMATIVO, COSTRINGEVANO L'ENAC AD EMANARE IL GIORNO STESSO UN ANOMALO PROVVEDIMENTO DI SOSPENSIONE DELL'AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO, PER EVITARE IL PROTRARSI DI DISAGI E DISSERVIZI, PARTICOLARMENTE GRAVI PER L'UTENZA NEL PERIODO ESTIVO.
  - IL PROVVEDIMENTO VENIVA REITERATO IL 29 AGOSTO PER CONSENTIRE ALL'ENAC DI ALLINEARSI AL PROVVEDIMENTO DEL T.A.R., CHE AVREBBE DOVUTO PRONUNCIARSI IL 21 SETTEMBRE SULL'ISTANZA DI MISURE CAUTELARI PROVVISORIE PRESENTATA DA SEA.

- IL PROVVEDIMENTO HA PERALTRO CONSENTITO DI EVITARE I DISAGI CHE, IL GIORNO 1 SETTEMBRE, L'ASSEMBLEA, NUOVAMENTE CONVOCATA DALLE OO.SS., AVREBBE POTUTO CAUSARE.



# SVILUPPI

- NONOSTANTE L'ESITO FAVOREVOLE DEI RICORSI (SOSPENSIONE DEL PROVVEDIMENTO NON ACCOLTA) L'ENAC HA RITENUTO OPPORTUNO RIESAMINARE L'ISTITUTO DEL SUBAPPALTO ED HA GIA' ULTIMATO LA FASE DI CONSULTAZIONE DEGLI UTENTI SULLE PROPOSTE DI MODIFICA;
- IN SEDE DI COORDINAMENTO DEI DIRETTORI AEROPORTUALI SI E' COMUNQUE RITENUTO OPPORTUNO ASSUMERE L'IMPEGNO DI RIVEDERE IL CRITERIO DEL SUPERAMENTO DEL 30% DEL FATTURATO GLOBALE ANNUO SUL SINGOLO AEROPORTO, IN QUANTO NON IMMEDIATAMENTE E FACILMENTE VERIFICABILE.

A large white airplane with four engines is positioned on a runway, facing the camera. The aircraft is centered in the frame, with a small ground service vehicle in front of it. In the background, there is a large airport terminal building with a curved roof and several windows. The sky is blue with some light clouds. The text "GRAZIE PER L'ATTENZIONE" is overlaid in the center of the image.

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**