

Workshop - Regolamento UE 139/2014

Le attività del gestore per la conversione della certificazione

4 maggio 2015

ENAC - Sala "Giuliana Tamburro"

Via Gaeta, 3 - Roma

Indice

- 1. NUOVE REGOLE PER LA CERTIFICAZIONE DEGLI AEROPORTI**
- 2. L'ESPERIENZA DI AEROPORTI DI ROMA SU FCO**
- 3. VERIFICA DI RISPONDENZA ALLE CERTIFICATION SPECIFICATIONS**
- 4. VERIFICA DI RISPONDENZA ALLE ACCEPTABLE MEANS OF COMPLIANCE**
- 5. ASPETTI DA CHIARIRE AI FINI DELLA CONVERSIONE DEL CERTIFICATO**

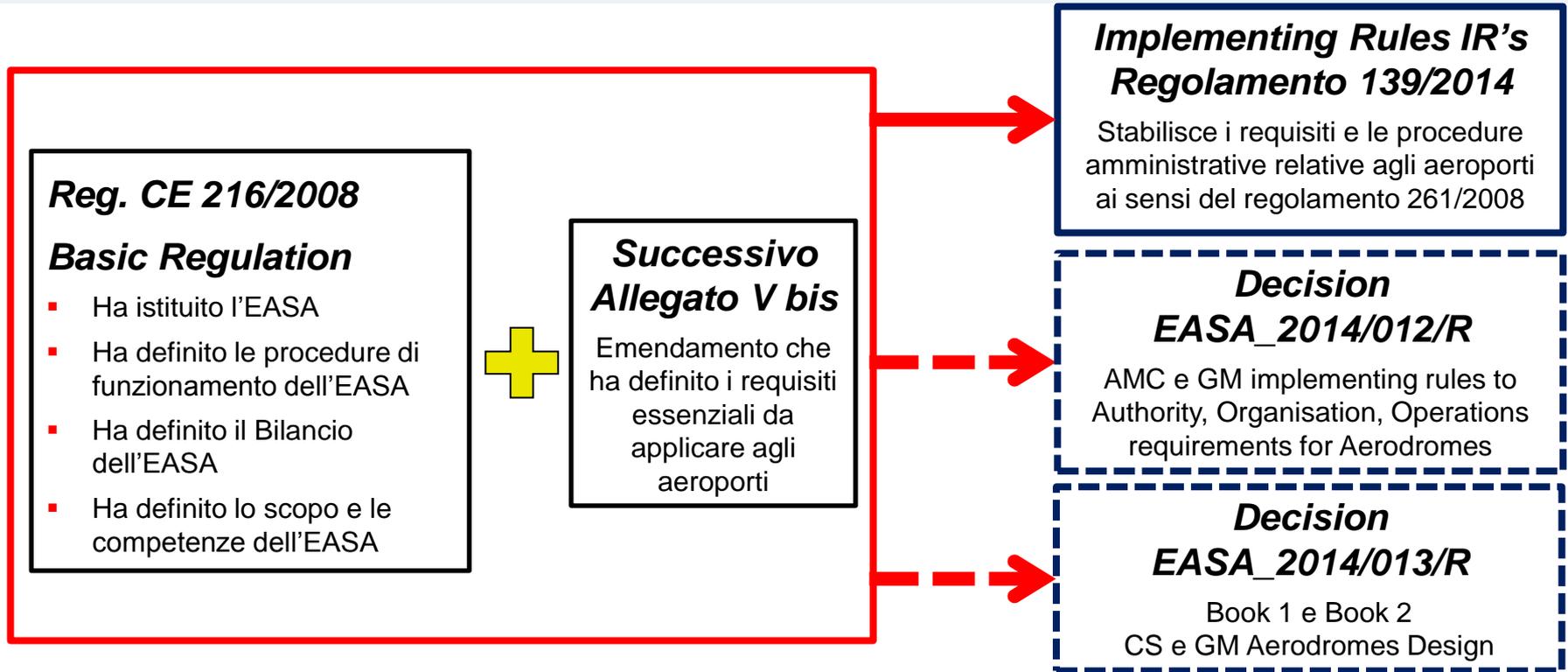
1. NUOVE REGOLE PER LA CERTIFICAZIONE DEGLI AEROPORTI

1. REGOLAMENTO UE 139/2014

Il Reg. UE 139/2014, definisce regole comuni per la costruzione e la gestione degli aeroporti europei, al fine di mantenere un livello elevato ed uniforme di sicurezza dell'aviazione civile nell'Unione.

- È entrato in vigore il **6 marzo 2014** e prevede che tutti gli aeroporti europei debbano convertire il proprio certificato di aeroporto entro il **31.12.2017**;
- Introduce un certificato di **durata illimitata** e non triennale come quello rilasciato oggi da ENAC;
- Il gestore deve dimostrare:
 1. la **compliance ai requisiti per l'organizzazione e le operazioni** _ *Organisation and Operations Requirements (AMC) and Guidance Material (GM) for Aerodromes*;
 2. la **compliance delle infrastrutture** _ *Certification Specifications (CS) and Guidance Material (GM) for Aerodromes Design*;
 3. le eventuali deviazioni dalla norma (DAAD, Elos, Special Conditions), che devono essere supportate da studi aeronautici o risk assessment.
- ENAC, in Italia, è **l'autorità dotata di poteri e responsabilità ai fini della certificazione e della sorveglianza degli aeroporti** che deve essere conforme ai requisiti stabiliti nell'Allegato II _ *Authority requirements (AR)* e che sarà soggetta essa stessa a audit di verifica da parte di EASA (*European Aviation Safety Agency*).

1.2 STRUTTURA DELLA NORMATIVA



GLOSSARIO

IR: Implementing Rules

CS: Certifications Specifications

ELOS: Equivalent Level of Safety

SC: Special Contitions

GM: Guidance Material

AMC: Acceptable Means of Compliance

CB: Certifications Basis

OR: Organisation

OPS: Operations

DAAD: Deviation Acceptance and Action Document

1.3 ICAO E EASA

- La normativa **ICAO** viene recepita in Italia mediante l'emanazione di regolamenti tecnici da parte di ENAC (CdN art.690);
- La UE deve implementare i requisiti di safety per gli stati membri, ragione per cui è stata costituita **EASA**;
- I regolamenti UE sono direttamente applicabili nello stato membro;
- **ENAC** mantiene il ruolo di implementare in Italia la normativa UE sulla safety.



2. L'ESPERIENZA DI AEROPORTI DI ROMA SU FCO

2. ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE ALL'IMPLEMENTAZIONE DEL 139/14 di ADR

La rispondenza ai requisiti organizzativi, operativi e infrastrutturali dello scalo di FCO, alla normativa comunitaria, è stata verificata con la seguente metodologia:



- Corso di formazione interno (9-12 /05/2014)
- Costituzione di 5 GdL ADR per la verifica della compliance alla norma:
 - management system,
 - operations,
 - manutenzione,
 - legale,
 - progettazione,
 - risorse umane

2.1 ESEMPIO SCHEMA CHECK LIST

REGOLAMENTO 139/2014														
NU	TIPO	CODICE	TITOLO	lett	nu	DESCRIZIONE	NORMATIVA NAZIONALE	STATUS (YES, NO, N/A)	IF YES METODO DI RISPONDEZZA	IF NO AZIONE CORRETTIVA	IMPACT	U W NE	SU G IO GE	NOTE
1	AMC1	ADR.OR.A.015	Means of compliance			DEMONSTRATION OF COMPLIANCE In order to demonstrate that the Implementing Rules are met, a safety (risk) assessment should be completed and documented. The result of this safety (risk) assessment should demonstrate that an equivalent level of safety to that established by the Acceptable Means of Compliance (AMC) adopted by the Agency is reached.		yes				S M N	PH TS	attività in corso che verrà completata al termine del processo di conversione del certificato
2	IR	ADR.OR.B.005	Certification obligations of aerodromes and aerodrome operators			Prior to commencing the operation of an aerodrome or when an exemption in accordance with Article 5 has been revoked, the aerodrome operator shall obtain the applicable certificate(s) issued by the Competent Authority.	RCEA_CAP 1	N/A				S M N	-	FCO è un aeroporto operativo e non soggetto ad esenzione ai sensi dell'art. 5 del Reg.
3	IR	ADR.OR.B.015	Application for a certificate	a)		The application for a certificate shall be made in a form and manner established by the competent authority.		yes				S M N		AdR presenterà l'istanza con tempi e modi da condividere con
						The applicant shall provide the Competent Authority with the following: 1) its official name and business name, address, and mailing address;	RCEA_CAP 3	yes					informazione da inserire nel format di application proposto ad ENAC	
						information and data regarding: 2) (i) the location of the aerodrome, (ii) the type of operations at the aerodrome, and (iii) the design and facilities of the aerodrome in accordance with the applicable certification specifications established by the Agency;	RCEA_CAP 3	yes			PH PR O		informazione da inserire nel format di application proposto ad ENAC. Nel manuale di aeroporto potrà essere riportata in premessa una tabella riepilogativa dei dati tecnici/amministrativi necessari	
						any proposed deviations from the identified applicable certification specifications established by the Agency;		yes	check list CS e AMC/base di certificazione		S M N	PH TS	al momento della presentazione dell'istanza verranno allegare le proposte di deviazione alla norma.	
						documentation demonstrating that the applicant will comply with the applicable requirements established in Regulation (EU) No 16/2008 and its Implementing Rules. Such documentation shall include a procedure, contained in the aerodrome manual, describing how changes not requiring prior approval will be managed and notified to the Competent Authority; subsequent changes to this procedure shall require prior approval by the Competent Authority		yes	check list CS e AMC/base di certificazione/manuale di aeroporto		S M N	PH TS	sistema di aggiornamneto delle procedure	
						evidence of adequacy of resources to operate the aerodrome in accordance with the applicable requirements;	RCEA_CAP1_par. 4/APT-16	yes	ACC-03 organigramma di certificazione		S M N	A M		
						documented evidence showing the relationship of the applicant with the aerodrome owner and/or the land owner;	D.Lgs. 151/2006_CdN	yes	Convenzione per la gestione ENAC-ADR_25.10.2012		LE G	A M		
						the name of and relevant information about the accountable manager and the other nominated persons required by ADR.OR.D.015; and	RCEA_CAP1_par. 4/APT-16	yes	ACC-03 organigramma di certificazione		S M N	A M		
						a copy of the aerodrome manual required by ADR.OR.E.005.		yes	Mda/Rds		S M N	PH TS	le eventuali modifiche all'attuale manuale di aeroporto e regolamento di scalo ADR verranno concordate con ENAC nel corso dell'istruttoria	
						If acceptable to the Competent Authority, information under points (7) and (8) may be provided at a later stage determined by the Competent Authority, but prior to the issuance of the certificate.		yes	Mda/Rds		S M N	PH TS		

↑
tipo (IR, AMC, GM)

↑
item

↑
titolo item

↑
punti

↑
testo normativa

↑
confronto con la normativa nazione

↑
status verifica
YES: conforme
NO: non conforme
N/A: non applicabile
-: descrizione

↑
metodo di rispondenza

↑
azione correttiva

↑
impatto

↑
- Responsabile AdR
- funzioni di AdR coinvolte
- soggetti esterni coinvolti

↑
note

3. VERIFICA DI RISPONDENZA ALLE CERTIFICATION SPECIFICATIONS

3. VERIFICA DI RISPONDENZA

La documentazione raccolta e l'analisi delle infrastrutture aeroportuali, hanno permesso di compilare la check list di rispondenza che restituisce oggi un quadro completo dello stato di conformità dello scalo di FCO al Reg.139/14 e ai requisiti tecnici previsti da EASA (Certification Specifications).

La check list è uno strumento di lavoro dinamico che:

- verrà utilizzata dal gestore per la costruzione della *Certification Basis* e per dimostrare ad ENAC la conformità delle infrastrutture alla normativa comunitaria in sede di conversione del certificato;
- dovrà essere aggiornata recependo di volta in volta gli interventi realizzati da ADR;
- dovrà essere utilizzata come strumento di verifica di conformità a supporto dell'attività di progettazione e pianificazione.

Dopo una prima condivisione con ENAC, potranno essere definiti nel dettaglio i metodi alternativi di rispondenza e i tempi di implementazione.

3.1 DATA COLLECTION

Il completamento e la definizione dettagliata dell'analisi di conformità di tutte le infrastrutture dello scalo di FCO, è stata anche l'occasione per aggiornare il database della documentazione tecnica dell'aeroporto (es. progetti, as-built, datasheet).

Tutta la documentazione utilizzata è stata sistematizzata e razionalizzata.

È stata creata una data collection con precisi riferimenti, quali autore, titolo e data, al fine di semplificarne la tracciabilità e la gestione.

A titolo meramente esemplificativo:

- *ENAV - AIP - AD 2 LIRF 6 (2013.08);*
- *AdR Engineering - Progetto Esecutivo - Riqualfica strutturale e operativa delle infrastrutture di volo della Pista 16L/34R (2014.05);*
- *OCEM - Datasheet - SLTH (Segnale a Semilivello di Soglia).*

3.2 DOCUMENTAZIONE DI SUPPORTO

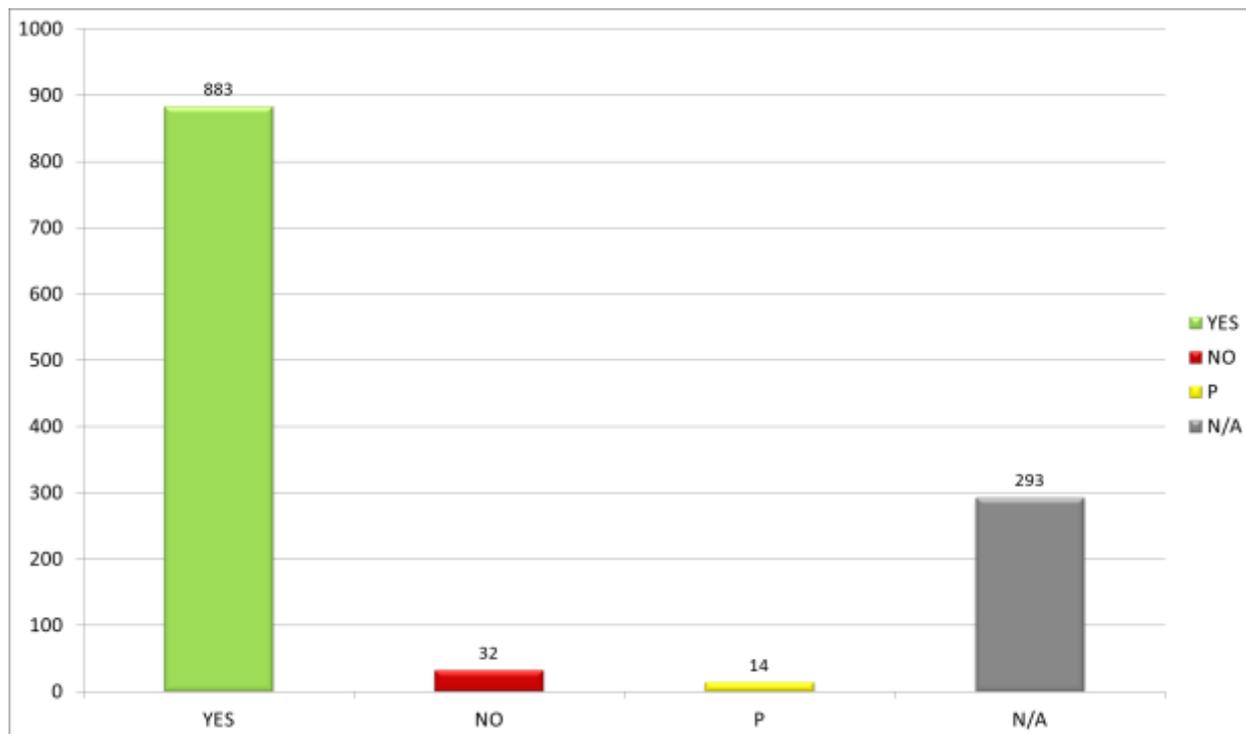
A causa della complessità delle infrastrutture di FCO, in alcuni casi, per poter verificare i requirements della check list è stato necessario fare delle analisi più approfondite attraverso l'utilizzo di documenti tecnici di supporto, come ad esempio fogli di calcolo e tavole.

DOCUMENTO DI SUPPORTO	ITEM RELATIVI
Verifica degli AVL delle taxiway	ADR-DSN.M.710 – Taxiway centre line lights ADR-DSN.M.715 – Taxiway centre line lights on taxiways, runways...
Verifica illuminamento piazzali	ADR-DSN.M.750 – Apron floodlighting
Verifica degli ostacoli	ADR-DSN.B.165 – Objects on runway strips ADR-DSN.Q.840 – Objects to be marked and/or lighted ADR-DSN.T.915 – Siting of equipment and installations on operational...
Verifica pendenze apron e CGA taxiway	ADR-DSN.D.325 – Grading of taxiway strips ADR-DSN.E.360 – Slopes on aprons
Verifica pendenze taxiway	ADR-DSN.D.265 – Longitudinal slopes on taxiways ADR-DSN.D.280 – Sight distance of taxiways ADR-DSN.D.325 – Grading of taxiway strips ADR-DSN.D.330 – Slopes on taxiway strips

3.3 SINTESI DELLA VERIFICA PRELIMINARE EFFETTUATA

Verifica della rispondenza a **192 requirements**, per un totale di **1222 punti**.

(le **Guidance Material** sono state utilizzate a supporto della verifica di rispondenza alle CS)



YES	conforme
-----	----------

NO	non conforme
----	--------------

P*	necessari ulteriori approfondimenti
----	-------------------------------------

N/A	non applicabile
-----	-----------------

* Pending: sintesi delle prescrizioni per cui sono necessarie ulteriori analisi o sono in corso aggiornamenti della documentazione

3.4 ESEMPIO DI NON CONFORMITÀ_ADR-DSN.B.165

Objects on runway strips

ADR-DSN.B.165 - ITEMS NON CONFORMI

*c) To eliminate a **buried vertical surface**, a slope should be provided which extends from the top of the construction to not less than 0.3 m below ground level. **The slope should be no greater than 1:10.***

OSSERVAZIONI

È un aspetto che dovrà essere trattato in maniera generale per tutti gli aeroporti Italiani. Il RCEA, al punto 4.1.3. del cap. 3, prevede la pendenza di 1:2.

METODI ALTERNATIVI DI RISPONDEZZA

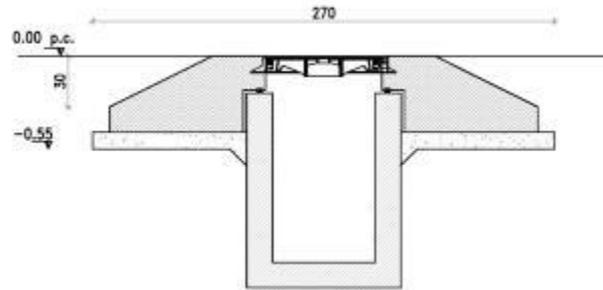
In considerazione degli investimenti già realizzati per adempiere al RCEA e all'impossibilità di ottemperare, anche per l'impatto sulle infrastrutture, dovrà essere concordata con ENAC una soluzione per garantire la rispondenza a tale requisito, sia per l'esistente che per il programmato. (es. Special Condition).

TEMPISTICHE

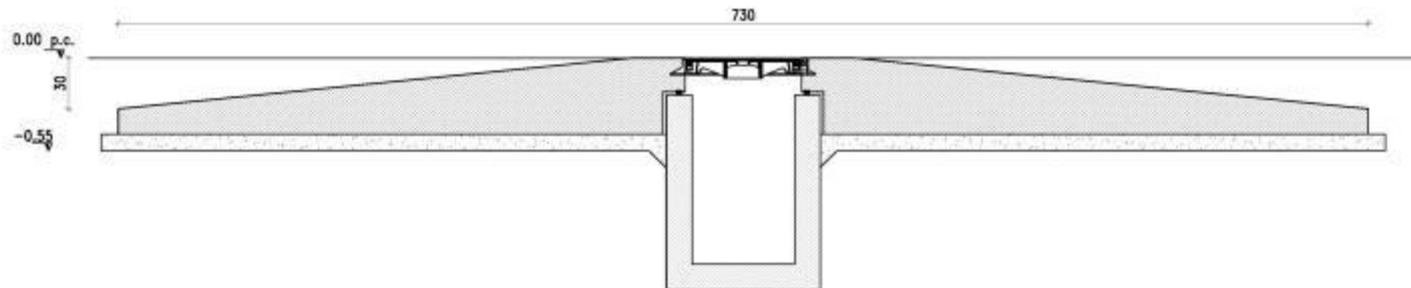
Non definite

3.5 ESEMPIO DI NON CONFORMITÀ_ADR-DSN.B.165 Objects on runway strips

ESEMPIO DI CHIUSINO NON CONFORME (pendenza rampe 1:2)



ESEMPIO DI CHIUSINO CONFORME (pendenza rampe 1:10)



4. VERIFICA DI RISPONDENZA ALLE ACCEPTABLE MEANS OF COMPLIANCE

4. VERIFICA DI RISPONDENZA

La compilazione analitica della **check list** ha permesso di svolgere una **verifica capillare di rispondenza dell'organizzazione e delle operazioni dello scalo di FCO**, ricercando i metodi di rispondenza adottati nei processi aziendali, nelle procedure operative e, in generale, in tutta la documentazione applicata da ADR per la gestione della sicurezza operativa.

Per ciascuna non conformità sono state ipotizzate le azioni di intervento e ne è stato definito **l'impatto**, secondo il seguente criterio:

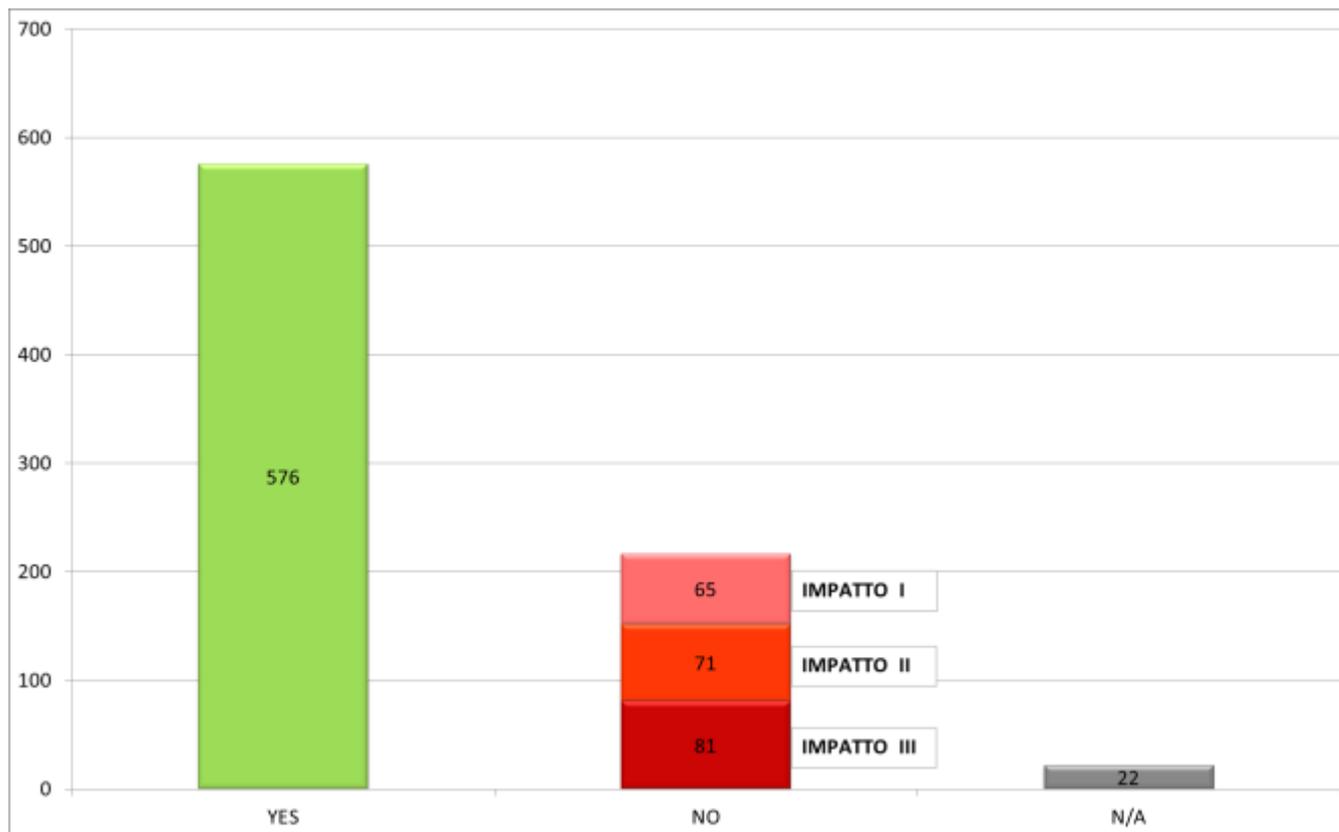
- I *procedure change*: modifica/integrazione di procedure esistenti;
- II *procedure & organization change*: modifiche procedurali che possono implicare anche una modifica organizzativa;
- III *new process implementation*: implementazione di nuovi processi aziendali/nuove unità organizzative.

Dopo una prima condivisione con ENAC, potranno essere definiti nel dettaglio i metodi alternativi di rispondenza e i tempi di implementazione.

4.1 SINTESI DELLA VERIFICA PRELIMINARE EFFETTUATA

Verifica della rispondenza a **111 requirements** (IR e AMC), per un totale di **815 punti**.

(le **Guidance Material** sono state utilizzate a supporto della verifica di rispondenza)



	N.	%
YES	576	71%
NO	217	27%
N/A	22	3%
TOT.	815	

Nota: sono state valutate come non conformità anche gli item parzialmente conformi.

IMPATTO:

- I PROCEDURE CHANGE
- II PROCEDURE & ORGANIZATION CHANGE
- III NEW PROCESS IMPLEMENTATION

4.2 ESEMPIO DI NON CONFORMITÀ

N	Temi critici	Rif. alla norma	Requisiti	Azioni	Impatto
1	Responsabilità del gestore per i servizi di Rescue and Fire-Fighting	ADR.OPS.B.010 - Rescue and fire-fighting services	Il gestore ha la responsabilità di assicurare il servizio antincendio , attraverso idonei requisiti di formazione, di controllo di professionalità e adeguatezza degli equipaggiamenti.	<p>In Italia, il servizio antincendio è gestito direttamente dai Vigili del Fuoco.</p> <p>Il Gestore non ha evidenza delle procedure e dell'organizzazione di tale Ente, se non nell'ambito del PEA.</p> <p>Attualmente, la conformità dei VVF a tali requisiti non può essere verificata dal gestore.</p> <p>Gli accordi previsti dal dal Reg. 139/14 dovranno essere disciplinati sulla base delle indicazioni fornite da Enac a livello nazionale.</p>	III

IMPATTO:

I PROCEDURE CHANGE

II PROCEDURE & ORGANIZATION CHANGE

III NEW PROCESS IMPLEMENTATION

4.3 ESEMPIO DI NON CONFORMITÀ

N	Temi critici	Rif. alla norma	Requisiti	Azioni	Impatto
2	Compliance Monitoring	ADR.OR.D.005 b(11) – Management System	È necessario che venga formalmente nominato il responsabile del compliance monitoring.	<p>Le attività di auditing (sia interne che verso soggetti terzi) previste dal Reg. per la funzione di compliance monitoring, ad oggi, sono svolte nell'ambito del Safety Management System.</p> <p>E' necessario implementare l'attività, secondo le modalità previste dal Reg. 139/2014.</p>	III

IMPATTO:

I PROCEDURE CHANGE

II PROCEDURE & ORGANIZATION CHANGE

III NEW PROCESS IMPLEMENTATION

5. ASPETTI DA CHIARIRE AI FINI DELLA CONVERSIONE DEL CERTIFICATO

5. ASPETTI DA CHIARIRE AI FINI DELLA CONVERSIONE DEL CERTIFICATO

- Stabilire precisi criteri di classificazione delle deroghe permanenti o provvisorie che garantiscano un approccio standardizzato a livello nazionale (**DAAD, *Special Conditions, Equivalent Level of Safety***);
- Definire la ***Certification Basis*** per ogni aeroporto;
- Concordare il format dell'***Aerodrome Manual***, anche in considerazione dell'attuale esistenza a livello nazionale del Regolamento di Scalo;
- Abrogare/modificare la normativa primaria e secondaria in contrasto con il Reg. UE (es. **Codice della Navigazione, circolari, regolamenti, ordinanze**);

5.1 ASPETTI DA CHIARIRE AI FINI DELLA CONVERSIONE DEL CERTIFICATO

- Le **infrastrutture aeroportuali** dovranno essere progettate secondo i requisiti stabiliti dall'EASA, ma il fatto che sia ancora in vigore il R.C.E.A. - che in alcune parti non è perfettamente aderente alla normativa comunitaria - potrebbe creare **ripercussioni in termini di conformità dei progetti in corso e futuri**;
- **Tempi di conversione del certificato:** Il Reg. UE 139/14 e le specifiche tecniche emanate da EASA in vigore dal 6 marzo 2014 impongono al gestore la conversione del proprio certificato entro il 31.12.2017. Poiché i certificati di numerosi aeroporti italiani scadranno prima del suddetto termine, **nelle more della conversione, si dovrà prevedere una proroga degli attuali certificati o un processo di certificazione semplificato da parte di ENAC secondo la normativa nazionale**;
- Impatto sull'organizzazione, ad esempio per l'introduzione della nuova figura del **responsabile della compliance, del responsabile del training**.