

FONDAZIONE  OTTOBRE 2001

demetra  
CENTRO STUDI



**XII CORSO DI FORMAZIONE GIURIDICO-AMMINISTRATIVA**  
***TRASPORTO AEREO TRA INNOVAZIONE TECNOLOGICA***  
***E INTEGRAZIONE INFRASTRUTTURALE***

**4 - 6 DICEMBRE 2017**

**ENAC - SALA TAMBURRO**

VIA GAETA 3 - ROMA

FONDAZIONE  OTTOBRE 2001

**L'ASSISTENZA LEGALE**  
**IN CASO DI INCIDENTE AEREO**

**L'esperienza dell'Ordine degli Avvocati di Milano**

**Avv. Felice Cuzzilla**  
**Fondazione 8 Ottobre 2001**



## 1. LA FONDAZIONE 8 OTTOBRE 2001

### **8 OTTOBRE 2001: Incidente di Linate**

- Avvenuto l'8 ottobre 2001 alle ore 08:10 locali all'aeroporto di Milano-Linate.
- 118 vittime
- 2 feriti (di cui uno grave)
- È stata la più grave catastrofe aerea per numero di vittime verificatasi in Italia.



## **1. LA FONDAZIONE 8 OTTOBRE 2001**

**17 NOVEMBRE 2001: Costituzione del Comitato 8 Ottobre 2001**

**Scopo:** «L'Associazione ha lo scopo di accertare la verità e quindi le responsabilità civili e penali del disastro aereo di Linate dell'8 ottobre 2001, adottando tutte le iniziative possibili con il fine anche di impedire, in futuro, il verificarsi di simili gravi eventi riconducibili a condotte umane negligenti ed imprudenti» (art. 3 Statuto)

Per il raggiungimento di tale scopo l'Associazione potrà:  
organizzare, promuovere o partecipare a conferenze, dibattiti, seminari, convegni e qualunque altra manifestazione divulgativa che possa contribuire all'informazione (art. 3 Statuto)



## 1. LA FONDAZIONE 8 OTTOBRE 2001

«La memoria non deve essere solo  
**celebrativa,**  
ma deve altresì essere **educativa**».

Ferruccio de Bortoli, **Convegno internazionale sulla  
safety, Milano, 2014**



## 1. LA FONDAZIONE 8 OTTOBRE 2001

**26 MAGGIO 2004: Costituzione della Fondazione 8 Ottobre 2001**

**Scopo:** «E' scopo della *fondazione* intraprendere ogni iniziativa atta a promuovere tutte le azioni valide e concrete per la sicurezza del trasporto aereo ed il miglioramento della sicurezza del volo» (art. 3 Statuto)

Come raggiungere questi scopi?

## 1. LA FONDAZIONE 8 OTTOBRE 2001

- **organizzare convegni** sulla sicurezza del trasporto aereo;
- promuovere **l'obbligo di assicurare** gli utenti in maniera congrua e con tempi di erogazione certi ed immediati;
- promuovere **tavoli di studio**;
- **raccogliere segnalazioni di pericolo** dagli enti preposti per farne oggetto di studio;
- **proporre l'applicazione delle misure di sicurezza**;
- **promuovere studi** su situazioni/fattori di rischio;
- **finanziare programmi** di ricerca;
- effettuare studi ed analisi **delle normative vigenti**;
- effettuare studi ed analisi **delle normative utilizzate** all'estero;
- promuovere e divulgare **pubblicazioni** e studi sulla sicurezza del trasporto aereo;
- collaborare con altre fondazioni/associazioni che operano nel settore della sicurezza del trasporto aereo.



## 1. LA FONDAZIONE 8 OTTOBRE 2001

**26 MAGGIO 2004: Costituzione della Fondazione 8 Ottobre 2001**

**Scopo:** «E' scopo della *fondazione* intraprendere ogni iniziativa atta a promuovere tutte le azioni valide e concrete per la sicurezza del trasporto aereo ed il miglioramento della sicurezza del volo» (art. 3 Statuto)

Come raggiungere questi scopi?



## **1. LA FONDAZIONE 8 OTTOBRE 2001**

**MAGGIO 2004: Istituzione della Task Force Tecnica**

**Organo tecnico di supporto alle attività della Fondazione**

Direttore (dalla sua costituzione):

**Com.te Arturo Radini**

# FONDAZIONE OTTOBRE 2001

## 1. LA FONDAZIONE 8 OTTOBRE 2001

Iniziative, partnership e collaborazioni della Fondazione



## 2. L'ASSISTENZA ALLE VITTIME E AI FAMILIARI

8 Ottobre 2014



**CIRCOLARE**

SERIE GENERALE	Data: 08/10/2014	GEN-05
----------------	------------------	--------

**PIANO ASSISTENZA ALLE VITTIME DI INCIDENTI AEREI  
E AI LORO FAMILIARI**

## 2. L'ASSISTENZA ALLE VITTIME E AI FAMILIARI

### Circolare ENAC Gen 05 - 2014

#### FAMILY ASSISTANCE

Scopo:

Fornire una adeguata risposta - in caso di incidente aereo – alle vittime e ai loro familiari, assicurando il coordinamento tra gli attori interessati nella predisposizione delle previste modalità di assistenza.

Fonte principale: Reg. UE 996/2010.

Al fine di garantire una risposta più completa e armonizzata agli incidenti a livello di Unione europea, ciascuno Stato membro predispone a livello nazionale un piano di emergenza per gli incidenti aerei. Detto piano di emergenza prevede altresì **l'assistenza alle vittime di incidenti aerei e ai loro familiari** (art. 21).

## 2. L'ASSISTENZA ALLE VITTIME E AI FAMILIARI

### Circolare ENAC Gen 05 - 2014

La normativa internazionale stabilisce i diritti delle persone coinvolte in incidenti aerei.

L'ENAC, Autorità per l'Aviazione Civile in Italia, approva il "Piano di assistenza alle vittime e ai familiari" di operatori aerei italiani e internazionali, che consente alle persone colpite da un evento traumatico di poter ricevere il sostegno di cui hanno diritto.

## Opuscolo informativo ENAC

- Quali sono i diritti delle vittime e dei loro familiari
- Quali assistenze devono ricevere
- Individua i recapiti da contattare in caso di incidente



International Regulation provides rights to people involved in aircraft accident.

ENAC, the Italian Civil Aviation Authority, approves "The Plan on assistance to aircraft victims and their families" of Italian air operators, in order to allow people affected by

Numero Verde dall'Italia:

Numero Verde  
800-898121

From abroad:  
ph: +39 06 4440386

ASSISTENZA  
ALLE VITTIME  
DI INCIDENTI AEREI  
E AI LORO FAMILIARI

ASSISTANCE  
TO AIRCRAFT  
ACCIDENT VICTIMS  
AND THEIR FAMILIES



## **2. L'ASSISTENZA ALLE VITTIME E AI FAMILIARI**

### **Circolare ENAC Gen 05 - 2014**

**Quali forme di assistenza devono essere fornite alle vittime e ai familiari?**

- Essere informati sul coinvolgimento di un proprio congiunto
- Poter contattare il vettore attraverso un numero telefonico gratuito
- Essere trasferiti e ricevere una valida sistemazione logistica presso il luogo dell'incidente, l'aeroporto o presso un'area riservata e protetta
- Ricevere consulenza e supporto psicologico attraverso figure professionali qualificate
- Essere tutelati in termini di privacy e sicurezza

[...]

## **2. L'ASSISTENZA ALLE VITTIME E AI FAMILIARI**

### **Circolare ENAC Gen 05 - 2014**

**Quali forme di assistenza devono essere fornite alle vittime e ai familiari?**

- Ricevere gli effetti personali dei congiunti rimasti coinvolti
- Poter effettuare, ove possibile, visite sul luogo dell'incidente
- Ricevere dal vettore entro 15 giorni anticipi sul risarcimento
- Ricevere supporto nelle procedure e nei servizi funerari
- Ricevere supporto per la realizzazione di memoriali
- Ricevere supporto per la creazione di eventuali associazioni di familiari
  
- **Ricevere informazioni legali imparziali e gratuite**

### 3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE

Tra le forme di assistenza in caso di incidente aereo non può mancare la **tutela dei diritti delle persone coinvolte** direttamente o indirettamente nell'incidente.

Resta quindi solo da interrogarsi sulle **modalità** e sui **soggetti** che debbono intervenire in questo ambito.



### **3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE**

ICAO ha trattato diffusamente la questione del Family Assistance

- Resolution A32-7 (1998);
- Guidance on Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families (Circ 285) (2001);
- Annex 9 — Facilitation (provisions were included in 2005 to enable expeditious entry into the State of Occurrence of an accident for family members of victims of aircraft accidents);
- ICAO Policy on Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families (Doc 9998) (2013);
- Manual on Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families (Doc 9973) (2013).

### 3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE

E, nello specifico, ha anche fissato alcuni principi in tema di **legal advice**.

#### l) La consulenza legale in generale

*“Le famiglie e i sopravvissuti di solito sono in stato di shock per qualche tempo. In queste circostanze, può essere troppo presto per affrontare questioni legali con loro.*

*Tuttavia, è opportuno che essi **abbiano accesso alle informazioni generali relative a questioni legali** come quelle sugli aiuti finanziari e ogni altro diritto connesso”.*

Art. 3.15 Doc. ICAO Circular 285-AN/166;

Art. 2.8 e 3.25 Manual on Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families – Doc. 9973 ICAO, First Edition 2013.

### **3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE**

E, nello specifico, ha anche fissato alcuni principi in tema di **legal advice**.

#### **II) La modalità di diffusione delle informazioni**

*“Le famiglie apprezzeranno qualsiasi informazione imparziale messa a loro disposizione **su questioni di legge in materia**.”*

*La preparazione **di un volantino informativo**, all'interno di un piano di assistenza generale, sarebbe un **supplemento utile per i familiari**”.*

Art. 7.21 Doc. ICAO Circular 285-AN/166;

Art. 6.22 Manual on Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families – Doc. 9973 ICAO, First Edition 2013

### **3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE**

E, nello specifico, ha anche fissato alcuni principi in tema di **legal advice**.

#### **III) I soggetti cui affidare la preparazione delle informazioni legali**

*“I familiari e i superstiti potrebbero gradire informazioni preliminari di carattere generale in tema di aspetti legali sulla vicenda.*

*La preparazione di questo tipo di informazioni può essere affidata, prima di qualsiasi incidente, a un'agenzia terza e imparziale, come ad esempio **l'ordine locale degli avvocati**”* Le informazioni di questo livello devono essere fornite *pro bono*.

Art. 7.38 Doc. ICAO Circular 285-AN/166

Art. 3.25 Manual on Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families – Doc. 9973 ICAO, First Edition 2013

### 3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE

Sulla base di queste indicazioni, l'11 luglio 2016 l'Ordine degli avvocati di Milano e la Fondazione 8 ottobre 2001 hanno stipulato un

#### **PROTOCOLLO DI INTESA**

con il quale è stata istituita una **Commissione di studi** ad hoc con il compito di analizzare e predisporre tutte le iniziative funzionali per il raggiungimento di questi obiettivi.



### 3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE

#### COMMISSIONE ORDINE FAMILY ASSISTANCE

- È composta da **due membri** in rappresentanza dell'Ordine degli avvocati e **due membri** (tecnici) in rappresentanza della Fondazione 8 ottobre;
- I membri della commissione svolgono il proprio ufficio **a titolo gratuito**;
- Si riunisce **una volta al mese** presso gli uffici dell'Ordine;
- Formula **proposte** per iniziative di carattere divulgativo e propositivo in tema di *family assistance*;
- Presenta le proprie conclusioni al **Consiglio dell'Ordine** per la definitiva approvazione

### 3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE

#### **RUOLO DELLA FONDAZIONE**

La presenza della Fondazione trova la sua giustificazione per tre distinte ragioni

- Esperienza
- Competenza
- Legittimazione normativa

### 3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE

#### **RUOLO DELLA FONDAZIONE**

- **Esperienza:** la Fondazione è costituita dai familiari delle vittime dell'incidente di Linate che possono aiutare a individuare con maggiore precisione i bisogni dei familiari in caso di incidente, soprattutto con riferimento alle questioni legali
- **Competenza:** attraverso la propria task force tecnica è possibile individuare con maggiore precisione ogni singolo aspetto del fenomeno per comprendere lo scenario entro cui bisognerà inserire il servizio di consulenza legale dell'Ordine.
- **Legittimazione normativa:** le norme internazionali e la Circ. Gen 05 stabiliscono che tra i fornitori di servizi in caso di incidente aereo vi sono anche le “*associazioni dei parenti delle vittime*” e che “*le famiglie devono usufruire di consulenza legale imparziale, questo grazie anche al materiale informativo loro consegnato*”.

### 3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE

#### RUOLO DELL'ORDINE

Nasce quindi una nuova consulenza legale che si potrebbe definire

#### ISTITUZIONALE

Poiché resa da un ente pubblico, istituito per legge, che si contrappone alla consulenza, pure presente, dei singoli avvocati.

Ma, proprio per la necessaria presenza dei singoli avvocati, nasce l'esigenza – sempre nell'ambito dei compiti che il legislatore affida al COA – di predisporre attività di formazione (permanente) per i singoli iscritti, e ciò a maggior ragione anche in *subjecta materia*.

### 3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE

#### RUOLO DELL'ORDINE

Il progetto vuole quindi andare oltre: vi è infatti l'ulteriore obiettivo di realizzare anche percorsi formativi specifici in materia aeronautica, fortemente caratterizzati dalla multidisciplinarietà (con la presenza e il supporto di tecnici e imprese), per supportare le vittime di incidente aereo e i propri familiari:

- a) **direttamente**, attraverso il costituendo servizio di consulenza istituzionale;
- b) **indirettamente**, fornendo percorsi formativi per gli avvocati che intendano specializzarsi in questa specifica materia che potranno quindi assumere gli incarichi con migliori competenze e con l'eventuale ausilio di consulenti tecnici già noti perché incontrati durante i percorsi formativi.

### **3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE**

#### **I PROGETTI**

- Convegni
  
- Realizzazione di una brochure informativa sugli aspetti legali
  
- Corso di formazione di diritto aeronautico (Magistrati e Avvocati)
  
- Diffusione del modello a tutti gli ordini dell'Unione Lombarda Ordini Forensi, quindi a tutta la Lombardia

### 3. L'ASSISTENZA LEGALE IN CASO DI INCIDENTE

#### DIFFUSIONE INTERNAZIONALE DEL PROGETTO

➤ Commissione Rapporti Internazionali dell'Ordine



COMMISSIONE RAPPORTI INTERNAZIONALI  
ORDINE DEGLI AVVOCATI DI MILANO

➤ Presentazione all'Aviation Law Committee dell'IBA



## Domande?



FONDAZIONE  OTTOBRE 2001

**Grazie per l'attenzione**